

COMUNE DI POLVERARA

PIANO OPERATIVO DI RAZIONALIZZAZIONE DELLE SOCIETÀ E DELLE PARTECIPAZIONI SOCIETARIE Anno 2015

1. PREMESSA

La Legge di Stabilità 2015 (Legge 23 dicembre 2014 n. 190, commi 611 e segg.) prescrive la redazione di un **Piano operativo di razionalizzazione delle società e delle partecipazioni societarie direttamente o indirettamente possedute**, e ciò al fine di assicurare il coordinamento della finanza pubblica, il contenimento della spesa, il buon andamento dell'azione amministrativa e la tutela della concorrenza e del mercato.

Obiettivo dichiarato del processo di razionalizzazione è la **riduzione** delle partecipazioni societarie, entro il 31.12.2015.

Per la definizione del piano, il legislatore indica i seguenti **criteri generali**:

- a) eliminazione delle società e delle partecipazioni societarie **non indispensabili** al perseguimento delle proprie finalità istituzionali, anche mediante messa in liquidazione o cessione;
- b) soppressione delle società che risultino composte da soli amministratori o da un numero di amministratori superiore a quello dei dipendenti;
- c) eliminazione delle partecipazioni detenute in società che svolgono attività analoghe o simili a quelle svolte da altre società partecipate o da enti pubblici strumentali, anche mediante operazioni di fusione o di internalizzazione delle funzioni;
- d) aggregazione di società di servizi pubblici locali di rilevanza economica;
- e) contenimento dei costi di funzionamento, anche mediante riorganizzazione degli organi amministrativi e di controllo e delle strutture aziendali, nonché attraverso la riduzione delle relative remunerazioni.

Il Piano deve contenere le modalità e i tempi di attuazione, nonché l'esposizione in dettaglio dei risparmi da conseguire.

- Deve essere pubblicato nel sito internet
- Deve essere trasmesso alla competente **sezione regionale di controllo della Corte dei conti**

Entro il 31 marzo 2016, il Sindaco deve redigere **una Relazione** sui risultati conseguiti.

La Relazione:

- è pubblicata nel sito internet istituzionale dell' amministrazione interessata
- è trasmessa alla competente **sezione regionale di controllo della Corte dei conti**

La pubblicazione del **Piano** e successivamente della **Relazione** costituisce obbligo di pubblicità ai sensi del *decreto legislativo 14 marzo 2013, n. 33*.

2. LE PARTECIPAZIONI DEL COMUNE DI POLVERARA

Il Comune di POLVERARA possiede partecipazioni dirette nei seguenti organismi:

1. **Consiglio di Bacino “Bacchiglione”** (L.R. 17/2012)
2. **Consiglio di Bacino “Padova SUD”** (L.R. 52/2012)
3. **Consorzio volontario “Padova SUD”**
4. **Verdenergia S.r.l.**

Possiede inoltre, tramite i soggetti di seguito elencati, le seguenti partecipazioni indirette:

TRAMITE IL CONSORZIO VOLONTARIO PADOVA SUD

5. **Padova Tre S.r.l.**

TABELLA DESCRITTIVA DELLE PARTECIPAZIONI

Organismo	%	Forma giuridica	Patrimonio netto	Valore della partecipazione	Tipo di partecipazione	Tipo di organismo partecipato	Oneri annuali
Consiglio di Bacino "Bacchiglione"	%	Convenzione Obbligatoria tra Comuni ex art. 30 TUEL	€3.645.987,28 da bil. 2013		diretta	Ente di governo del Servizio Idrico Integrato (L.R. 17/2012)	Quota annua definita in sede di approvazione del Bilancio previsionale del Consiglio di Bacino (art. 17 della Convenzione. Per l'anno 2012 è stato pari a Euro 1.557,13 .
Consiglio di Bacino "Padova SUD" <u>in corso di costituzione</u>	%	Convenzione Obbligatoria tra Comuni ex art. 30 TUEL	-----		diretta	Ente di governo del Servizio Integrato Rifiuti (L.R. 52/2012) Succede al Consorzio di bacino Padova 4, in liquidazione ex lege.	Non ancora quantificati Il precedente "ente di governo", Consorzio di bacino Padova 4, percepiva (percepisce) Euro 2,10 per abitante; prelievo applicato, tramite la società controllata Padova Tre s.r.l., sulle fatture emesse a carico degli utenti del servizio rifiuti.
Consorzio volontario Padova Sud	1,78%	Consorzio tra enti locali			diretta	Consorzio volontario tra enti locali ex art. 31 Tuel	L. art. 17 dello Statuto stabilisce che "Alle spese di gestione si provvede con la partecipazione finanziaria stabilita a carico di ciascuna Amministrazione aderente ai Consorzi obbligatori associati in base alla convenzione stipulata ai sensi dell'art. 30 del D.Lgs. n. 267/2000 e ss.mm.ii. o mediante i diversi introiti ivi previsti". Il comma 4 stabilisce che

Verdernergia E.S.CO. S.r.l.	36%	Società di capitali a maggioranza pubblica				diretta		<p>“Nel caso in cui i servizi affidati dai Comuni non prevedano il carico delle spese di gestione, la partecipazione economica alle predette spese sarà determinata annualmente all’Assemblea”.</p> <p>La Società è concessionaria del servizio pubblico di teleriscaldamento.</p>
Padova Tre S.r.l. Capitale sociale € 150.000,00 i.v.	7,25%	Società di capitali, a capitale totalmente pubblico				INDIRETTA (tramite Consorzio volontario Padova Sud	Partecipazione indiretta Si tratta di una società pubblica che opera, non in modo esclusivo, nel settore dei rifiuti.	<p>La società è concessionaria (in ATI con altre società) del servizio di raccolta e smaltimento dei rifiuti urbani.</p>

1. ANALISI DELLE SINGOLE PARTECIPAZIONI

1. Consiglio di Bacino “Bacchiglione” (c.f. 02850670247)

Si tratta dell'ente di governo del servizio idrico integrato, costituito mediante Convenzione ex art. 30 Tuel tra i Comuni appartenenti all'ambito territoriale di competenza, secondo le disposizioni della Legge Regionale 17/2012. La durata della Convenzione è di 15 anni, con proroga automatica per eguale periodo.

Il Consiglio di Bacino è subentrato in tutte le obbligazioni attive e passive della ex Autorità d'Ambito.

La partecipazione all'ente di governo è obbligatoria per i Comuni appartenenti all'ambito territoriale. La Convenzione istitutiva del Consiglio di Bacino è stata sottoscritta in data 26 giugno 2013. L'atto è stato iscritto all'Agenzia delle Entrate di Vicenza in data 26.09.2013 al n. 5096.

Le quote di partecipazione al Consiglio di Bacino sono descritte nel documento disponibile al seguente indirizzo:

http://www.atobacchiglione.it/copy_of_ente/quote-di-partecipazione/allegato%20odg%20A3%20tabella%20quote%20di%20partecipazione.pdf

Il Comune di Polverara partecipa a tale organismo nella misura del 0,427%.

Finanziamento

La quota annua da versare al Consiglio di Bacino viene definita in sede di approvazione del Bilancio di previsione del Consiglio di Bacino medesimo, a norma dell'art. 17 della Convenzione.

Per l'anno 2012 la quota versata all'AATO dal Comune di Polverara è stata di Euro 1.557,13. Non sono disponibili informazioni sulla quota annuale degli anni successivi.

Organizzazione

Gli organi del Consiglio di Bacino “Bacchiglione” sono:

- l'Assemblea, composta dai sindaci dei Comuni appartenenti all'ambito;
- il Presidente, eletto dall'Assemblea
- il Comitato Istituzionale, composto da 2 membri, eletti dall'Assemblea, e dal Presidente il revisore unico dei conti
- Il Direttore, designato dall'Assemblea su indicazione del Comitato Istituzionale, con contratto a tempo determinato, scelto tra gli iscritti nell'elenco predisposto dalla Giunta Regionale ai sensi dell'art. 4, comma 1, lett. d) della L.R. 17/2012
- 4 unità di personale dipendente, distribuite nelle seguenti unità operative:
 - Staff di Direzione
 - U.O. Regolazione
 - U.O. Progetti e Studi

Verifica di primo livello: partecipazione obbligatoria ex lege.

2. Consiglio di Bacino “Padova SUD”

Si tratta dell'ente di governo del servizio di gestione integrata dei rifiuti, in corso di costituzione mediante Convenzione ex art. 30 Tuel tra i Comuni appartenenti al medesimo ambito territoriale, secondo le disposizioni della Legge Regionale 52/2012.

La durata della Convenzione è di 20 anni, con possibilità di proroga per uguale periodo, previa deliberazione assunta prima della scadenza da ciascun Comune partecipante.

Il Consiglio di Bacino subentrerà al Consorzio di Bacino Padova 4 (di cui faceva parte il Comune di Polverara) e al Consorzio di Bacino Padova 3, entrambi in liquidazione ex lege.

La partecipazione all'ente di governo è obbligatoria per i Comuni appartenenti all'ambito territoriale. La Convenzione istitutiva del Consiglio di Bacino è stata sottoscritta da 53 Comuni su 56.

Il Comune di Polverara partecipa al Consiglio di Bacino nella misura di 18,55 millesimi, in proporzione alla popolazione residente.

Finanziamento

Si stima che per il finanziamento del Consiglio di Bacino si utilizzeranno (nella misura che verrà successivamente determinata) le royalties che il concessionario (A.T.I. Padova Tre S.r.l., Sesa S.p.A., De Vizia Transfer S.p.A. e Abaco S.p.A.) è tenuto a versare al Soggetto gestore, pari a Euro 2,10 per abitante.

Organizzazione

Gli organi del Consiglio di Bacino “Padova Sud” saranno:

- l'Assemblea, composta dai sindaci dei Comuni appartenenti all'ambito;
- il Presidente, eletto dall'Assemblea
- il Comitato di Bacino, composto dal Presidente e da un numero minimo di tre ad un massimo di sette membri eletti dall'Assemblea.
- Il Direttore, designato dall'Assemblea previa procedura ad evidenza pubblica.

Verifica di primo livello: Partecipazione obbligatoria ex lege.

3. CONSORZIO VOLONTARIO PADOVA SUD

Il Consorzio ha per oggetto sociale le seguenti attività e funzioni:

- a) organizzazione gestionale del servizio di igiene urbana, escluse le attività di gestione operativa relative alla raccolta, trasporto recupero e smaltimento dei rifiuti urbani, attraverso l'ottimale combinazione dei vari fattori produttivi;
- b) riscossione dei corrispettivi dell'esecuzione dei servizi resi direttamente all'utenza;
- c) gestione, accertamento e riscossione del prelievo per la copertura dei costi afferenti al servizio di igiene urbana, comunque denominato, o di altre tariffe o tributi di competenza comunale;
- d) gestioni calore e di fornitura energetica, realizzazione di reti di teleriscaldamento e produzione di energia, anche rinnovabile;
- e) gestioni cimiteriali e servizi correlati;
- f) attività di formazione ed educazione;

- g) ulteriori servizi e funzioni che i comuni vorranno attivare singolarmente o in forma associata sulla scorta di specifiche convenzioni stipulate ai sensi dell'art. 30 del D.Lgs. n. 267/2000 e ss.mm.ii.;
- h) ulteriori servizi attinenti o funzionali a quelli indicati alle lettere precedenti.

Il Consorzio Padova Sud possiede il 100% del capitale della società Padova Tre S.r.l., concessionaria del servizio di gestione dei rifiuti urbani, in a.t.i. con Sesa S.p.A., Abaco S.p.A. e De Vizia Transfer S.r.l.

AZIONI da intraprendere: è in corso una verifica sulla indispensabilità di tale partecipazione consortile; all'esito di tale valutazione, si proporranno al Consiglio comunale i pertinenti provvedimenti.

4. Verdenergia E.S.CO. S.r.l.

La società è una Energy Service Company (E.S.CO.) che fornisce servizi per il conseguimento del risparmio energetico e la generazione di energia da fonti rinnovabili.

La società è per il 51% pubblica e per il 49% privata. I soci pubblici sono: Comune di Polverara, Comune di Bovolenta, Comune di Brugine, Comune di Sant'Angelo di Piove, Comune di Saonara, Comune di Polverara, Comune di Legnaro, Padova Attiva s.r.l.

I soci privati sono: Cofathec Servizi Spam, Consorzio Energia e Sviluppo, Euro Safe Srl, Sielv Srl, Sinloc Spa, Stea Progetto Srl, Studio Gi Srl, Prof. Arch. Giuseppe Ballestini, Prof. Ing. Ernesto Bettanini, Prof. Ing. Maurizio Fauri, Prof. Ing. Roberto Zecchin.

Verdenergia E.S.co. S.r.l. progetta e fornisce impianti fotovoltaici; realizza, inoltre, impianti di teleriscaldamento a biomassa legnosa, consulenze energetiche, in collaborazione con professionisti abilitati.

Nell'ambito della compagine sociale il Comune di Polverara non dispone di voti sufficienti ad esercitare un'influenza dominante in Assemblea; non esercita una influenza dominante nemmeno in virtù di particolari vincoli statutari. Conseguentemente, non è in grado di determinare autonomamente azioni volte al contenimento dei costi di funzionamento.

Conclusioni: si ritiene pertanto, di non dover intraprendere alcuna specifica azione.

LE INDIRETTE

4. Padova Tre S.r.l.

Partecipazione posseduta tramite il Consorzio Padova Sud.

Si tratta di una società interamente pubblica, che svolge servizi ambientali connessi alla gestione del territorio, alla gestione operativa di raccolta, trasporto e trattamento rifiuti e alla gestione del relativo prelievo.

Sud (gli aspetti regolatori del servizio saranno invece svolti, come previsto dalla L.R. 52/12, dal costituendo obbligatorio Consiglio di Bacino Padova Sud).

Il Comune di Polverara non dispone di voti sufficienti ad esercitare un'influenza dominante in Assemblea consortile; pertanto non è nemmeno in grado di esercitare una influenza sulla società indirettamente partecipata a fini di contenimento dei costi di funzionamento.

AZIONI da intraprendere: nessuna.

Polverara, 18 luglio 2015



IL SINDACO
Alice Bulgarello

Alice Bulgarello